

**PARAGUAY**
**Marcos del Mapa de riesgos**

Sí = Existe vulnerabilidad

<b>Marco</b>	<b>SÍ</b>	<b>No</b>
Existencia de una multiplicidad de reglas diferentes imperando en el mismo mercado. Obs.	X	
Exceso de libertad en la realización de contrataciones directas vía excepciones al procedimiento general de licitación, y falta de claridad en lo que hace a sus límites. Obs.	X	
Definición a puertas cerradas de proyectos de gran magnitud y de las reglas de las respectivas licitaciones. Obs. Falta de planificación a mediano plazo, riesgo general que involucra otras situaciones riesgosas tales como la no vinculación de las decisiones a un objetivo y las compras innecesarias. Falta de participación ciudadana en la planificación. Influencias ajenas al interés comunitario (institucional). Diseño direccionado de pliegos. Manipulación en la venta de pliegos.	X	
Falta de estudios previos y, cuando los hay, la falta de calidad o sesgo en ellos. Obs. Estudios técnicos excluyentes, dirigidos, oscuros y antiguos. Falta de idoneidad técnica y ética por parte de quienes realizan los estudios técnicos..	X	
Falta de obligatoriedad de anuncio público y amplio. Obs. Hay falta de publicidad. Falta de publicitar el precio oficial. Deficiencia de anuncios públicos con destaque en medios masivos y páginas web. Falta de acceso al pliego sin que haya necesidad de comprarlos. Falta de publicidad de la Adjudicación. Falta de comunicación a los oferentes del resultado de la calificación.	X	
Falta de tiempo para que todos los licitantes en potencial puedan prepararse.	X	

Obs. Falta de tiempo para preparación de las ofertas.		
Falta de garantías al derecho a la contradicción.	X	
Obs. Falta de garantía al derecho de reconsideración y apelación.		
Falta de comunicación a los oferentes del resultado de la calificación.		
Procesos de juzgamiento de licitaciones asignan "puntuación" a la calidad ofrecida por participantes.	X	
Obs.		
La responsabilidad de la evaluación de propuestas recae en una sola persona.		X
Obs.		
Existencia de condiciones restrictivas para la calificación de la empresa.	X	
Obs. Falta de flexibilidad de formalidades.		
Pliego de Bases y Condiciones (PBC) con exigencias desmedidas (Garantías etc.).		
Exigencias de "experiencia previa" de las empresas competidoras. (Este punto es controvertido, pues algunos lo consideran un riesgo y otros no.)	X	
Obs.		
Exigencias de que las empresas licitantes tengan determinados equipos o empleen determinados tipos de profesionales. (No que se refiere a los profesionales, el punto es controvertido).	X	
Obs.		
Posibilidad de cambio de reglas del juego durante la etapa de preparación de propuestas.	X	
Obs. Cambios de las reglas del juego en la etapa de preparación de la oferta.		
Exigencia de garantías no razonables.	X	
Obs. Pliego de Bases y Condiciones (PBC) con exigencias desmedidas (Garantías etc.).		
Inexistencia de sanciones por incumplimiento de contrato, o la existencia de sanciones inadecuadas en vista de los perjuicios causados al interés público.	X	
Obs. Impunidad.		
Posibilidad de mantener en secreto aspectos de una licitación pública.	X	
Obs. Indiferencia de la administración en dar respuesta a preguntas u observaciones.		
Exceso de libertad de interpretación en decisiones.	X	
Obs. Falta definición clara de los criterios de calificación a ser aplicados.		

Discrecionalidad en el control de documentaciones.

Discrecionalidad en la toma de decisiones.

Comisiones de evaluación cerradas y con poder discrecional.

Descalificación arbitraria.

Falta de comunicación a los oferentes del resultado de la calificación.

Adjudicación con Criterios Políticos – ADM.

Falta de informaciones sobre la ejecución de contratos.	X	
---	---	--

<sup>obs.</sup> Falta de control en calidad y cantidad y fraude en las recepciones .

Destino indebido del bien.

Discrecionalidad en los cambios de plazos y las prórrogas del contrato.

Aceptación de cambios en los términos contractuales sin suficiente justificación.	X	
---	---	--

<sup>obs.</sup> Cambios de las bases de la licitación en la etapa de ejecución.

Inexistencia de reglamentación para establecer precios y calidades.	X	
---	---	--

<sup>obs.</sup> Falta estandarización de insumos y servicios del estado.

Inexistencia de reglas referentes a los pagos debidos a los suministradores del Estado.	X	
---	---	--

<sup>obs.</sup> Falta de cumplimiento de plazo de pago.

Discrecionalidad en la transferencia y gestión de fondos.

Discrecionalidad en las liquidaciones y pago.

Cobro de comisión por el pago y pago sin contraprestación.

Falta de ordenamiento en las disputas entre contratistas y entidades públicas.	X	
--	---	--

<sup>obs.</sup> Carencia de mecanismos de resolución de conflictos.

Falta de mecanismos de control social sobre los procesos de contratación.	X	
---	---	--

<sup>obs.</sup> Falta de participación y de Confianza.

Otros Riesgos Transversales:

- Colusión entre oferentes.
- Vulnerabilidad país frente a organismos internacionales y cláusula de confidencialidad del Banco Mundial.
- Presiones políticas y económicas.
- Extemporaneidad de las decisiones.
- Falta de ética de los funcionarios encargados de los procesos de contratación.
- Exceso de trámites burocráticos.
- Deficiencia en la guarda de documentación.
- Falta de Control institucional en la ejecución o entrega.